



# COMUNE DI MELDOLA

Provincia di Forlì – Cesena

Copia

PR n. 2015/2061

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

Numero: **27**      Data: **25/03/2015**

**OGGETTO: INCARICO DI DIFESA E PATROCINIO LEGALE NELLE CAUSE IN CUI SONO PARTE IL COMUNE E L'ISTITUZIONE AI SERVIZI SOCIALI "D. DRUDI" E ASSISTENZA LEGALE PER QUESTIONI STRAGIUDIZIALI - PER ANNI DUE - C.I.G. N. Z8713CAD30 -**

Il giorno 25/03/2015 alle ore 10:00, nella Sala delle Adunanze del Comune, si è riunita la Giunta Municipale.

Risultano presenti i seguenti Assessori:

		Presente
ZATTINI GIAN LUCA	Sindaco	S
VALLICELLI ANNA	Assessore	S
BACCHI CRISTINA	Assessore	S
CICOGNANI VITTORIO	Assessore	S
GIUNCHI ERMANO	Assessore	S
TOTALE PRESENTI: 5		

Assume la presidenza il Sindaco Dr. **ZATTINI GIAN LUCA**

Assiste il Segretario Comunale **BARONI MARIA PIA**

Constatata la regolarità della seduta, il Presidente invita la Giunta Municipale a deliberare sull'oggetto all'ordine del giorno sopraindicato.

LA GIUNTA MUNICIPALE

## LA GIUNTA COMUNALE

### Visti:

- lo Statuto Comunale ed il vigente regolamento comunale di contabilità;
- il D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" e s.m.i.;
- l'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/2008, come modificato con D.Lgs. 3 agosto 2009, n. 106;
- l'art. 125 del D.Lgs. 163/2006;
- l'art. 7 del D.L. 7 maggio 2012 n° 52, convertito in Legge con modificazioni, dall'art 1 della Legge 6 luglio 2012 n° 94;

**Richiamata** la deliberazione della Giunta Comunale n. 134 del 31/12/2014, esecutiva a norma di legge, con la quale, per le ragioni ivi esposte, si approvava la proroga tecnica del precedente contratto concluso per scrittura privata in data 19 febbraio 2014, registrata al protocollo comunale n. 0002364, relativo all'affidamento all'Avvocato Giovanni Lauricella del "Servizio di difesa e patrocinio legale nelle cause in cui e' parte il Comune e assistenza legale per questioni stragiudiziali - durante l'anno 2014 - C.I.G. N. Z560D0BA37", per ulteriori mesi tre, dal 01/01/2015 al 31/03/2015;

**Ravvisata la necessità**, per le medesime motivazioni già espresse nella citata deliberazione della Giunta Comunale n. 134 del 31/12/2014, non essendo il Comune dotato dell'avvocatura interna, di esternalizzare il servizio di cui trattasi secondo lo schema dell'omnicomprensività della funzione di tutela in giudizio e della consulenza, affidandolo a soggetto esterno con adeguata qualificazione professionale e specifica esperienza, secondo i principi delle direttive comunitarie e del Trattato, recepite con il D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.;

### Preso atto:

- che l'Istituzione ai Servizi Sociali "Davide Drudi" del Comune di Meldola, con lettera in data 16 gennaio 2015 acquisita al Prot. comunale al n. 0000970 del 21 gennaio 2015, chiedeva che il Comune provvedesse all'affidamento del servizio legale, (secondo lo schema dell'omnicomprensività della funzione di tutela in giudizio e della consulenza), anche per l'Istituzione stessa;
- che la richiesta sopra citata, avanzata dall'Istituzione ai Servizi Sociali "Davide Drudi", appare accoglibile, in quanto rispondente al principio della omnicomprensività della funzione di cui trattasi;
- che con lettera in data 11/02/2015 Prot. n. 2061 il Sindaco di questo Comune chiedeva all'Avv. Giovanni Lauricella la sua disponibilità all'assunzione di un nuovo unico contratto di servizio per la tutela del Comune di Meldola e della sua Istituzione, oltretutto alla valutazione di una riduzione del corrispettivo, in considerazione dell'attuale contingenza economico-finanziaria;
- che l'Avv. Giovanni Lauricella con lettera acquisita al Protocollo del Comune di Meldola n. 2124 del 13/02/2015 comunicava la propria disponibilità a proseguire il servizio di assistenza legale in giudizio e ogni altra attività accessoria per il Comune di Meldola e l'Istituzione ai Servizi Sociali "Davide Drudi", per la durata di anni due, ed alle medesime condizioni del contratto scaduto, dietro corrispettivo della somma annuale di netti €17.000,00, (in luogo del corrispettivo complessivo del contratto scaduto ammontante ad €18.000,00);
- che con lettera in data 16/02/2015 Prot. n. 2338 il Sindaco di questo Comune comunicava all'Avv. Giovanni Lauricella il favorevole orientamento dell'Amministrazione comunale ad accogliere la sua proposta - offerta, nei termini sopra indicati, specificando nel contempo che l'affidamento del contratto sarebbe stato perfezionato attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
- che il Comune di Meldola ha numerose cause pendenti dinanzi alle magistrature civili e amministrative, tentativi di transazione per la conclusione di vertenze legali che risalgono a vicende

molto vecchie, come da elenco che agli atti si conserva;

- che l'attività di difesa esula dalla normale ed ordinaria attività amministrativa delle strutture comunali e richiede l'intervento di una professionalità che abbia sviluppato competenze specifiche in ambito legale e sia iscritto nell'apposito albo professionale;

- che nell'ambito dell'amministrazione non è presente una struttura organizzativa che possa rendere le suindicate prestazioni professionali qualificate, in quanto si tratta di attività che richiedono la presenza di professionisti iscritti nel relativo albo di categoria e con comprovata e specifica esperienza nel campo delle cause amministrative e comunque nelle vertenze che vedono come controparte una pubblica amministrazione;

**Vista** la deliberazione n. 29/2008 della Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti della Lombardia, secondo la quale, laddove la prestazione ricada nell'alveo delle prestazioni di servizio elencate negli allegati II A e II B del D.Lgs 163/2006, si possa, anzi si debba, procedere mediante affidamenti di prestazioni di servizi;

**Preso atto che:**

- la Sezione Lombardia dà altresì atto della concreta e legittima possibilità di affidare i servizi a persone fisiche, alla luce della normativa comunitaria e nazionale; infatti, essi sono aperti alla competizione di tutti i soggetti giuridici dell'ordinamento, siano essi persone fisiche o enti morali (con o senza personalità giuridica); ciò perché, sottolinea la delibera, la distinzione tra persone giuridiche, o fisiche, o enti morali, non è rilevante per l'aggiudicazione degli appalti di beni e servizi;

- gli articoli 1, comma 8, della direttiva 2004/18 CE e 3, comma 19, nonché 39 del D.Lgs 163/2006, ammettono espressamente l'allargamento così ampio dei soggetti che possono essere destinatari di appalti pubblici di servizi;

**Vista** la deliberazione n. 7/2009 della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per il Veneto, secondo la quale, il conferimento della rappresentanza e difesa tecnica in giudizio dell'ente locale ad un avvocato esterno da parte di un'amministrazione priva di avvocatura civica interna non rientra nella categoria delle "consulenze esterne" e neppure rientra nell'ampia categoria degli "incarichi di collaborazione autonoma" così come regolata dall'art. 46 del D.L. 25/06/2008 n. 112, convertito nella legge 6 agosto 2008 n. 133, bensì, ritiene la Sezione, che debba essere confermato l'orientamento espresso con la precedente deliberazione n. 35 del 19 giugno 2008, *"...per il quale la fattispecie in questione ...omissis ...è più correttamente inquadrabile nella categoria 21 "servizi legali" contemplata nell'All. II B del D.lgs. n. 163/2006"*;

**Viste infine:**

- la **determinazione dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori servizi e forniture n. 4/2011 secondo la quale** "... si ritiene che il patrocinio legale, cioè il contratto volto a soddisfare il solo e circoscritto bisogno di difesa giudiziale del cliente, sia inquadrabile nell'ambito della prestazione d'opera intellettuale, in base alla considerazione per cui il servizio legale, per essere oggetto di appalto, richieda qualcosa in più, *"un quid pluris per prestazione o modalità organizzativa"* (cfr. Corte dei Conti, sezione regionale di controllo per la Basilicata, deliberazione n. 19/2009/PAR);

- la **sentenza del Consiglio di Stato Sez. V, 11 maggio 2012, n. 2730** secondo la quale la citata Sezione ritiene che, *"...diversamente dall'incarico di consulenza e di assistenza a contenuto complesso, inserito in un quadro articolato di attività professionali organizzate sulla base dei bisogni dell'ente, il conferimento del singolo incarico episodico, legato alla necessità contingente, non costituisca appalto di servizi legali ma integri un contatto d'opera intellettuale che esula dalla disciplina codicistica in materia di procedure di evidenza pubblica"*;

**Considerato che:**

- la prestazione da affidare rientra pertanto nella categoria 21 "Servizi legali" dell' allegato II B del D.Lgs. 163/2006 codici CPV 79110000 – 8 "Servizi di consulenza giuridica e di rappresentanza";

- ai sensi dell' art. 125 comma 11 del D.Lgs. 163/2006, come modificato dalla lettera m bis) del comma 2 dell' art. 4, [D.L. 13 maggio 2011, n. 70](#), nel testo integrato dalla relativa legge di conversione, " *per servizi o forniture inferiori a quarantamila euro, è consentito l' affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento*";

- ai sensi dell' art. 125 comma 10 del medesimo D.Lgs. 163/2006 l' acquisizione in economia di beni e servizi è ammessa in relazione all' oggetto ed ai limiti di importo delle singole voci di spesa, preventivamente individuate con provvedimento di ciascuna stazione appaltante;

- la prestazione di cui trattasi è prevista al punto 25 - allegato sub a) del vigente Regolamento per l' esecuzione di forniture e servizi in economia del Comune di Meldola, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 62 del 01/08/2003;

**Visto** l' art. 7 del D.L. 7 maggio 2012 n° 52, convertito in Legge con modificazioni, dall' art. 1 della Legge 6 luglio 2012 n° 94, a norma del quale " *Fermi restando gli obblighi previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all' [articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#), per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328*».

**Visto** l' art. 1 comma 449, II capoverso della L. 27 dicembre 2006 n° 296 e dato atto che attualmente NON ESISTONO convenzioni ed accordi quadro stipulati da CONSIP spa, né convenzioni ed accordi quadro stipulati da INTERCENT- E/R per la citata tipologia di servizio, tali da poterne utilizzare i parametri di prezzo qualità come limiti massimi per la stipula del contratto;

**Dato atto** che allo stato attuale non sono disponibili nel M.E.P.A. di CONSIP s.p.a. offerte per la categoria di servizio della tipologia necessaria, mentre **sono presenti offerte nel M.E.P.A. di INTERCENT – ER;**

**Preso atto** che l' Avvocato Giovanni Lauricella è regolarmente iscritto al Mercato Elettronico di Intercent Emilia Romagna per la categoria di servizio di cui trattasi;

**Ritenuto**, per ragioni di economia procedimentale e tenuto conto dell' ammontare della spesa necessaria, di provvedere all' approvvigionamento di cui trattasi a mezzo di affidamento diretto in economia, a norma del vigente Regolamento delle provviste in economia del Comune di Meldola, approvato con delibera del C.C. n. 62 del 01/08/2003, esecutiva a norma di legge, (punto 25 Allegato A) **attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione gestito da Intercent ER**, con sistema di determinazione del corrispettivo **a corpo;**

**Dato atto che:**

- l' esecuzione del presente servizio non genera alcun rischio da interferenza ex art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/2008, come modificato con Decreto Legislativo 3 agosto 2009, n. 106, pertanto non si è provveduto alla redazione del D.U.V.R.I. e gli oneri per la sicurezza ammontano ad €0,00;

- in relazione alla spesa storica per il servizio in parola, riferita al Comune di Meldola e all' Istituzione ai Servizi Sociali "Davide Drudi", si determina una spesa annuale pari ad €17.000,00 al netto di oneri fiscali, e pertanto €34.000,00 per anni due, le cui quote parte di spesa a carico del Comune di Meldola e della sua Istituzione, al netto dello sconto pari ad €1.000,00 offerto dall' Avvocato Lauricella, ammontano rispettivamente ad €23.000,00 ed € 11.000,00 netti;

- i movimenti finanziari derivanti dalla presente determinazione **RIENTRANO** nell' ambito applicativo delle norme della Legge 13 agosto 2010 n. 136 e s.m.i., recante " *Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*" **in quanto trattasi di movimenti finanziari derivanti da contratto pubblico;** pertanto è necessario che i conseguenti stru-

menti di pagamento riportino l'indicazione del C.I.G. (Codice Identificativo di Gara) rilasciato dall'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici e del C.U.P., ove obbligatorio, rilasciato dal C.I.P.E. -

**- in relazione alla tracciabilità dei flussi finanziari conseguenti al contratto pubblico di cui trattasi:**

a) il codice **CIG** è il seguente: **Z8713CAD30**;

b) il codice **CUP** non è obbligatorio;

- non è necessaria l'acquisizione del DURC a norma dell'art. 4 - comma 14 bis del D.L. 13 maggio 2011 n. 70 conv. con modificazioni dalla legge 12 luglio 2011 n. 106, ed in sostituzione dello stesso sarà richiesta dichiarazione sostitutiva;

- la presente spesa **NON RIENTRA** tra quelle soggette all'obbligo del rispetto dei limiti di cui agli articoli 6 e 8 del D.L. 78/2010, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 30 luglio 2010, n.122, e **NON RIENTRA** tra quelle soggette all'obbligo del rispetto dei limiti di cui all'art. 1, della Legge n.228/2012;

- la presente spesa necessaria pari a complessivi **€43.139,20** oneri fiscali compresi, è finanziata come segue:

per €10.943,40 mediante imputazione al **Cap. 480 Art. 00 - Tit. 1-Funz. 01-Serv. 02-Interv. 0003** del Bilancio di Previsione 2015 – in corso di formazione, avente per oggetto: **“SPESE PER LITI, ARBITRAGGI E CONSULENZE A TUTELA DELLE RAGIONI DEL COMUNE”**;

per €14.591,20 mediante imputazione al **Cap. 480 Art. 00 - Tit. 1-Funz. 01-Serv. 02-Interv. 0003** del Bilancio di Previsione 2015 – Pluriennale 2016, in corso di formazione, avente per oggetto: **“SPESE PER LITI, ARBITRAGGI E CONSULENZE A TUTELA DELLE RAGIONI DEL COMUNE”**;

per €3.647,80 mediante assunzione di impegno di spesa al **Cap. 480 Art. 00 - Tit. 1-Funz. 01-Serv. 02-Interv. 0003** avente per oggetto: **“SPESE PER LITI, ARBITRAGGI E CONSULENZE A TUTELA DELLE RAGIONI DEL COMUNE”**; con successivo separato atto, da adottarsi successivamente all'approvazione del Bilancio di Previsione 2015 – pluriennale 2017;

per €5.233,80 mediante imputazione al **Cap. 5949 Art. 00 Tit. 4° Funz., 00 Serv. 00 Intervento 05**, del Bilancio di Previsione 2015 – in corso di formazione avente per oggetto **“Gestione rapporti con Istituzione ai servizi Sociali D. Drudi”**;

per €6.978,40 mediante imputazione al **Cap. 5949 Art. 00 Tit. 4° Funz. 00 Serv. 00 Intervento 05**, del Bilancio di Previsione 2015 – Pluriennale 2016, in corso di formazione, avente per oggetto **“Gestione rapporti con Istituzione ai servizi Sociali D. Drudi”**;

per €1.744,60 mediante assunzione di impegno di spesa al **Cap. 5949 Art. 00 Tit. 4° Funz. 00 Serv. 00 Intervento 05**, avente per oggetto **“Gestione rapporti con Istituzione ai servizi Sociali D. Drudi”**, con successivo separato atto, da adottarsi successivamente all'approvazione del Bilancio di Previsione 2015 – pluriennale 2017;

Tutto ciò premesso e considerato;

**Preso atto** che, a norma dell'art. 49 – 1° comma del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, (come sostituito dalla lettera b) del comma 1 dell'art. 3, **D.L. 10 ottobre 2012, n. 174**), sulla presente deliberazione:

il Responsabile dell'Area AA.GG. – Segretario Comunale ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica;

il Responsabile di Ragioneria ha espresso parere favorevole in ordine la regolarità contabile, attestando nel contempo la necessaria copertura finanziaria;

Con voti unanimi espressi in forma palese;

## DELIBERA

1. Per le motivazioni in premessa esplicitate ed ai sensi dell'art. 125 comma 11 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., di approvare l'affidamento all'Avvocato Giovanni Lauricella del foro di Forlì, con studio in via Primavera 35, (dichiaratosi disponibile con lettera – offerta acquisita al Prot. n. 2124 del 13/02/2015, conservata in atti), il servizio di rappresentanza del Comune di Meldola e dell'Istituzione ai Servizi Sociali "Davide Drudi" del Comune di Meldola in tutti i giudizi civili e amministrativi e quelli penali limitatamente alla costituzione di parte civile già pendenti o da instaurare, nonché, in via accessoria e senza oneri aggiuntivi, il servizio di consulenza per procedimenti di particolare difficoltà e complessità, per anni due, con decorrenza 01/04/2015 ed alle condizioni tutte di cui allo schema di contratto che al presente atto si allega quale parte integrante e sostanziale sub. lett.A.

2. Il perfezionamento dell'affidamento del servizio di cui trattasi, alle condizioni tutte di cui al precedente punto 1) sarà effettuato dal Responsabile del Procedimento mediante affidamento diretto all'Avvocato Giovanni Lauricella attraverso il M.E.P.A. di Intercent ER, a norma l'art. 7 del D.L. 7 maggio 2012 n° 52, convertito in Legge con modificazioni, dall'art. 1 della Legge 6 luglio 2012 n° 94.

3. Tenuto conto della spesa storica per il servizio in parola, riferita al Comune di Meldola e all'Istituzione ai Servizi Sociali "Davide Drudi", oltreché dello sconto di €1.000,00 offerto dell'Avvocato Lauricella, di definire, la quota parte della spesa complessiva pari ad €34.000,00 al netto di oneri fiscali, a carico rispettivamente del Comune e dell'Istituzione ai Servizi Sociali "Davide Drudi" rispettivamente in €23.000,00 ed € 11.000,00 soggetti a rimborso al Comune.

4. Di impegnare la **somma complessiva di €43.139,20 oneri previdenziali e fiscali compresi** necessaria a sostenere le spese per l'affidamento del servizio di cui sopra, mediante imputazione:

per €10.943,40 mediante imputazione al **Cap. 480 Art. 00 - Tit. 1-Funz. 01-Serv. 02-Interv. 0003** del Bilancio di Previsione 2015 – in corso di formazione, avente per oggetto: **"SPESE PER LITI, ARBITRAGGI E CONSULENZE A TUTELA DELLE RAGIONI DEL COMUNE"** [IMP. 2015/230/1];

per €14.591,20 mediante imputazione al **Cap. 480 Art. 00 - Tit. 1-Funz. 01-Serv. 02-Interv. 0003** del Bilancio di Previsione 2015 – Pluriennale 2016, in corso di formazione, avente per oggetto: **"SPESE PER LITI, ARBITRAGGI E CONSULENZE A TUTELA DELLE RAGIONI DEL COMUNE"** [IMP. 2016/8/1];

per €3.647,80 mediante assunzione di impegno di spesa al **Cap. 480 Art. 00 - Tit. 1-Funz. 01-Serv. 02-Interv. 0003** avente per oggetto: **"SPESE PER LITI, ARBITRAGGI E CONSULENZE A TUTELA DELLE RAGIONI DEL COMUNE"**; con successivo separato atto, da adottarsi successivamente all'approvazione del Bilancio di Previsione 2015 – pluriennale 2017;

per €5.233,80 mediante imputazione al **Cap. 5949 Art. 00 Tit. 4° Funz., 00 Serv. 00 Intervento 05**, del Bilancio di Previsione 2015 – in corso di formazione avente per oggetto "Gestione rapporti con Istituzione ai servizi Sociali D. Drudi" [IMP. 2015/231/1 – Acc. correlato n. 2015/87/1];

per €6.978,40 mediante imputazione al **Cap. 5949 Art. 00 Tit. 4° Funz. 00 Serv. 00 Intervento 05**, del Bilancio di Previsione 2015 – Pluriennale 2016, in corso di formazione, avente per oggetto "Gestione rapporti con Istituzione ai servizi Sociali D. Drudi" [IMP. 2016/9/1 Acc. correlato n.

2016/2/1 ];

per €1.744,60 mediante assunzione di impegno di spesa al Cap. 5949 Art. 00 Tit. 4° Funz. 00 Serv. 00 Intervento 05, avente per oggetto "Gestione rapporti con Istituzione ai servizi Sociali D. Drudi", con successivo separato atto, da adottarsi successivamente all'approvazione del Bilancio di Previsione 2015 – pluriennale 2017;

Con successiva separata votazione resa in forma palese, all'unanimità, stante l'urgenza di provvedere in merito,

**LA GIUNTA COMUNALE**

**D E L I B E R A**

**di dichiarare immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi e per gli effetti del 4^ comma dell'art. 134 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.**

---

Approvato e sottoscritto:  
Il Presidente  
F.to Dr. ZATTINI GIAN LUCA

**Copia**  
Il Segretario Comunale  
F.to BARONI MARIA PIA

---

Certifico che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 124 – comma 1 – del D.Lgs. 267/2000 dal 13/04/2015 e contestualmente è stata comunicata ai Capigruppo Consiliari ai sensi dell'art. 125 - del D.Lgs. 267/2000;

Il Segretario Comunale  
F.to Maria Pia Baroni

---

La suestesa deliberazione è:  
E' stata dichiarata immediatamente eseguibile.

Il Segretario Comunale  
F.to Maria Pia Baroni

---

**Copia conforme all'originale ad uso amministrativo**



Il Segretario Comunale  
(Maria Pia Baroni)

---